Colegiul Medicilor Stomatologi
ROMÂNIA

Str. Lainici nr. 9, Sector 1, Bucureşti Tel: 0725.351.765, 0737.666.308 secretariat@cmsr.ro cmsr.ro

Nr. ieşire 09 / 04.01.2026

Către,

Ministerul Sănătăţii

Spre ştiinţa Direcţiei Medicină de Urgenţă,

Doamnei Ximena Moldovan

E-mail: actiuniprioritare@ms.ro

Stimate domnule ministru Dr. Alexandru Rogobete,

Colegiul Medicilor Stomatologi din România (CMSR), organism profesional naţional cu responsabilităţi delegate de autoritatea de stat, în domeniul autorizării, controlului şi supravegherii profesiei de medic stomatolog, desemnat prin lege să reprezinte interesele tuturor medicilor stomatologi din România (conform Titlului XIII din Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătăţii, republicată), a luat act de conţinutul proiectului ordinului privind *aprobarea modului de administrare, finanţare şi implementare a acţiunilor prioritare pentru asigurarea tratamentului, monitorizării şi îngrijirii pacienţilor cu afecţiuni stomatologice - „AP-STOMA”* prin care pe de o parte se doreşte **lărgirea accesului pacienţilor la intervenţiile stomatologice asistate cu anestezie-terapie intensivă (ATI)**, iar pe de altă parte **se creează o alternativă de abordare** a pacienţilor cu urgenţe stomatologice, pacienţilor cu afecţiuni cronice care necesită monitorizare stomatologică periodică, copii sau adulţi, finanţând costurile specifice pentru tratamentul acestor pacienţi printr-un **mecanism paralel** cu cel al finanţării din FNUASS de către casele de asigurări judeţene, a municipiului Bucureşti şi Casei de Asigurări de Sănătate a Armatei, Ordinii Publice, Siguranţei Naţionale şi Autorităţii Judecătoreşti (C.A.S.A.O.P.S.N.A.J.).

CMSR **împărtăşeşte preocuparea Ministerului Sănătăţii** privind siguranţa pacienţilor în intervenţiile stomatologice asistate cu anestezie-terapie intensivă (ATI). Evenimentul tragic care a avut loc în noiembrie 2025 a evidenţiat necesitatea existenţei unui cadru controlat şi sigur pentru astfel de proceduri.

Analiza proiectului de Ordin al Ministerului Sănătăţii privind aprobarea modului de administrare, finanţare şi implementare a acţiunilor prioritare pentru asigurarea tratamentului, monitorizării şi îngrijirii pacienţilor cu afecţiuni stomatologice – ”Programul AP-STOMA” – evidenţiază următoarele aspecte (unele dintre ele necesitând **reconfigurarea şi optimizarea** acestui proiect de act normativ cu scopul de **a orienta eficient fondurile publice** spre direcţii strategice bazate pe nevoile reale de finanţare:

Programul AP-STOMA introduce, pentru prima dată, un mecanism de finanţare directă prin Ministerul Sănătăţii, distinct de sistemul CNAS, destinat finanţării intervenţiilor stomatologice asistate ATI, precum şi a altor servicii stomatologice complexe sau de urgenţă (materiale, consumabile, funcţionare curentă, tratamente în spitalizare de zi sau ambulatoriu). Acest mecanism reprezintă un prim pas administrativ necesar, cu un impact preponderent operaţional. Această limitare este inerentă unui program nou şi poate constitui baza unor etape ulterioare de dezvoltare.

În prezent, urgenţele stomatologice tratate în ambulatoriile de specialitate sunt decontate prin Casa Naţională de Asigurări de Sănătate (CNAS), ceea ce asigură un nivel insuficient de acces pentru pacienţi si din cauza subfinanţării serviciilor medicale stomatologice prin CNAS. CMSR a făcut constant demersuri pentru creşterea plafonului şi completarea listei de servicii decontate, înspre beneficiul direct al pacienţilor. Pe de altă parte, intervenţiile stomatologice complexe asistate ATI depăşesc într-adevăr cadrul actual al decontării CNAS şi necesită mecanisme dedicate, precum cel propus prin Programul AP-STOMA.

Problema structurală majoră rămâne capacitatea naţională redusă pentru stomatologie cu suport ATI în spitalele de stat, precum şi distribuţia teritorială inegală a serviciilor existente şi mecanismele de acces pentru pacienţii cu nevoi speciale (copii, adulţi cu dizabilităţi, pacienţi cu comorbidităţi severe).

CMSR a întreprins demersuri instituţionale pentru susţinerea înfiinţării de centre specializate de tratament stomatologic cu suport ATI în spitale publice, în special în spitale de pediatrie şi secţii pediatrice, subliniind angajamentul nostru pentru dezvoltarea capacităţii sistemului public în acest domeniu (https://cmsr.ro/wp-content/uploads/2025/11/D2.-Adresa-MS-Ref-proceduri-anestezie-in-stomatologie.pdf).

Această problemă nu poate fi abordată exclusiv prin Programul AP-STOMA, ci necesită măsuri complementare, inclusiv programe distincte de investiţii. În acest sens, CMSR consideră oportună iniţierea unui demers naţional etapizat pentru dezvoltarea capacităţii de stomatologie cu suport ATI în spitalele de stat, prin structuri dedicate în spitale judeţene şi de pediatrie, precum şi centre similare destinate adulţilor care necesită tratamente stomatologice asistate ATI. Pentru eficientizarea utilizării fondurilor publice, CMSR apreciază că este utilă corelarea finanţării cu nevoia medicală reală a pacientului care necesită tratament stomatologic asistat ATI, astfel încât accesul la servicii să fie facil şi nelimitat de criterii geografice sau resurse financiare.

CMSR consideră oportună orientarea fondurilor către domeniile în care nevoia este cea mai mare, respectiv către dezvoltarea centrelor de stomatologie cu suport ATI din spitalele publice şi către programe de prevenţie stomatologică, cu impact demonstrabil în reducerea cazurilor care necesită tratamente complexe.

În acest sens, considerăm necesară adoptarea principiului „fondurile urmăresc pacientul”, care ar permite utilizarea eficientă a infrastructurii existente la nivel naţional – inclusiv cea din sectorul

privat autorizat şi dotat corespunzător – asigurând astfel un acces rapid şi echitabil pentru pacienţii cu indicaţie de tratament asistat ATI, fără a crea presiuni suplimentare pe capacitatea limitată a sistemului public, precum si pentru o gestionare eficienta a fondurilor pentru infrastructura publica de stat.

CMSR recomandă, de asemenea, corelarea Programului AP-STOMA cu politici de prevenţie stomatologică, în conformitate cu Strategia Naţională de Sănătate 2022–2030, inclusiv prin programe de profilaxie şi intervenţie precoce pentru copii şi categorii vulnerabile, cu scopul reducerii cazurilor complexe, care să necesite asistare ATI, în acest fel orientarea fondurilor publice să se desfăşoare cu impact real şi pe termen mediu şi lung.

Pentru o evaluare obiectivă şi transparentă, CMSR consideră necesară publicarea numărului unităţilor sanitare publice care îndeplinesc criteriile de eligibilitate prevăzute în acest proiectul de ordin, precum şi a distribuţiei teritoriale a acestora, în vederea informării corecte a populaţiei şi asigurării unui acces echitabil.

Observaţii privind potenţiale efecte indirecte

În forma actuală, pot apărea suprapuneri punctuale între manoperele finanţate prin AP-STOMA şi cele prevăzute în pachetul de bază CNAS. CMSR semnalează necesitatea unei clarificări explicite, pentru a evita orice interpretare care, în perspectivă, ar putea conduce la restrângerea accesului unor furnizori sau pacienţi în cadrul contractelor CNAS.

În acest context, trebuie avut în vedere că, sistemul de sănătate naţional se bazează pe principiile utilizării eficiente a resurselor şi ale complementarităţii dintre sectorul public şi cel privat. Mai mult decât atât, conform art. 219 alin. (1) şi art. 230 alin. (1) din Legea nr. 95/2006, finanţarea serviciilor medicale, inclusiv a serviciilor stomatologice, se realizează prin sistemul de asigurări sociale de sănătate, CNAS reprezentând mecanismul legal principal de contractare şi decontare a acestora.

În consecinţă, instituirea prin Programul AP-STOMA a unor mecanisme de finanţare distincte, necorelate cu sistemul CNAS, este susceptibilă să contravină arhitecturii legale existente, să genereze suprapuneri funcţionale şi să creeze premisele unei finanţări paralele a serviciilor stomatologice, cu impact negativ asupra concurenţei loiale între furnizorii de servicii medicale şi asupra utilizării raţionale a fondurilor publice.

Mai mult decât atât, limitarea exclusivă la medici specialişti în anumite domenii (ex: pedodonţie) nu se încadrează în realitatea distribuţiei resursei umane la nivel teritorial. Există judeţe în care specialişti în pedodonţie sau alte subspecialităţi din stomatologie nu sunt disponibili în sistemul public, ceea ce ar putea duce, ca exemplu la inaccesibilitate practică a serviciilor pentru pacienţii pediatrici. Supra specializarea trebuie să reprezinte un beneficiu suplimentar, nu o condiţie exclusivă care să limiteze accesul la tratament.

De asemenea, CMSR observă că structura Colectivului de Lucru AP-STOMA nu include, în Proiectul de Ordin, reprezentanţi ai Colegiului Medicilor Stomatologi din România. Având în vedere rolul legal al CMSR, considerăm utilă şi obligatorie includerea expertizei profesionale a organismului profesional reprezentativ în etapele de implementare şi evaluare a Programului.

Solicitările CMSR, în calitate de organism reprezentativ al medicilor stomatologi din România

Respectarea cadrului legal de consultare şi avizare

În conformitate cu art. 538[1] alin. (1) din Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătăţii, ”în cazurile în care legea prevede avizul, aprobarea sau acordul CMSR, **avizul sau punctul de vedere emis de CMSR este obligatoriu**”.

În temeiul art. 538[1] alin. (2) din Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătăţii, în situaţiile prevăzute la art. 512 alin. (1) lit. h) şi alin. (2) lit. a) şi c), art. 535 lit. g)-i) şi la art. 538 sau dacă legea prevede consultarea sau avizul consultativ al CMSR **este obligatorie solicitarea emiterii unui punct de vedere de către CMSR, precum şi, după caz, consultarea directă a organismului profesional**. Indicăm în acest sens prevederile art. 535 lit. h) care se regăseşte în enumerarea limitativă de mai sus şi care prevede că Consiliul Naţional al CMSR ”colaborează, în domeniul său de competenţă, cu Ministerul Sănătăţii la elaborarea de norme privind exercitarea profesiei de medic stomatolog pe teritoriul României;”.

Mai mult decât atât, art. 512 alin. 1 litera m[1]) indică faptul că CMSR are următoarele atribuţii generale: ”**avizează toate** programele de sănătate şi **proiectele de acte normative cu efect asupra medicinei dentare**;”

De asemenea, în temeiul Legii nr. 52/2003 privind transparenţa decizională în administraţia publică, CMSR are calitatea de parte interesată directă în procesul de elaborare a actelor normative cu impact asupra domeniului stomatologic. În conformitate cu Art. 7 alin (9) din Legea nr. 52/2003 ”Autoritatea publică în cauză **este obligată să decidă organizarea unei întâlniri în care să se dezbată public proiectul de act normativ, dacă acest lucru a fost cerut în scris de către o asociaţie legal constituită sau de către o altă autoritate publică**.”, iar ”asociaţia legal constituită” este definită în acelaşi act normativ, la Art. 3 alin. f) ca fiind ”orice organizaţie civică, sindicală, patronală sau orice alt grup asociativ de reprezentare civică”, CMSR îndeplinind aceste criterii legale.

În acest context, CMSR apreciază importanţa unei consultări reale, efective şi prealabile, ca element esenţial pentru asigurarea legalităţii procedurii, a coerenţei reglementărilor adoptate şi a unui cadru normativ stabil şi funcţional.

Solicităm aşadar pe această cale respectarea cadrului legislativ obligatoriu aplicabil în vederea emiterii Ordinului cu privire la Programul AP-STOMA şi în concret:

- **amânarea aprobării și intrării în vigoare a Ordinului, în vederea respectării cadrului legal aplicabil;**
- **organizarea unei întâlniri în care să se dezbată public proiectul de act normativ, înainte de adoptarea acestuia, în conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003 indicate mai sus;**
- **solicitarea, obținerea și respectarea avizului și punctului de vedere CMSR cu privire la proiectul de act normativ, înainte de adoptarea acestuia, în conformitate cu prevederile Legii nr. 95/2006 indicate mai sus.**

Solicitările concrete ale comunității de medici stomatologi din România pe care o reprezentăm, cu privire la Programul AP-STOMA, se referă la următoarele:

1. **Guvernanță și reprezentativitate profesională**

   - **Includerea a cel puțin unui reprezentant desemnat de CMSR în Colectivul de Lucru AP-STOMA (CL AP-STOMA)**, precum și consultarea CMSR referitor la componența completă a colectivului, pentru a asigura și reprezentativitate adecvată a expertizei profesionale necesare.
   - **Consultarea CMSR la numirea membrilor comisiilor de specialitate** ale Ministerului Sănătății, în conformitate cu practica legală și pentru a asigura reprezentativitatea **CMSR** ca expertiză profesională in cadrul acestor comisii, în conformitate cu Art. 3 alin. 3 din Ordinul Ministerului Sănătății nr. 2396/2023 privind înființarea, organizarea și funcționarea comisiilor de specialitate ale Ministerului Sănătății.

2. **Reconfigurarea și optimizarea ordinului Acțiuni Prioritare – STOMA (AP-STOMA),** cu scopul de a orienta eficient fondurile publice spre direcții strategice bazate pe nevoile reale de finanțare și acces echitabil la servicii stomatologice, pe segmentele deficitare și într-un mod nediscriminatoriu.

3. **Elaborarea unui Plan Național de Prevenție Stomatologică** corelat cu Programul AP-STOMA și cu Strategia Națională de Sănătate 2022-2030, care să includă programe de screening, educație sanitară și intervenție precoce în școli și comunități vulnerabile, cu implicarea directă a CMSR în conceperea și monitorizarea acestuia. Menționăm în acest sens Adresa nr. 2215/27.08.2025 adresată de către CMSR Ministerului Sănătății prin care au fost propuse măsuri cu privire la programe de profilaxie în stomatologie.

4. **Plan Strategic Național de dezvoltare etapizată** a rețelei de centre județene de stomatologie cu asistare ATI, corelat cu **AP-STOMA**, în spitalele de pediatrie / secții de pediatrie pentru copii (unde resursa umană este specializată pentru asistare ATI pediatrie), precum și centre similare pentru adulți care necesită tratamente stomatologice asistate ATI,

Str. Lainici nr. 9, Sector 1, Bucureşti Tel: 0725.351.765, 0737.666.308 secretariat@cmsr.ro cmsr.ro

pentru asigurarea unei acoperiri teritoriale echitabile şi reducerea inechităţilor geografice actuale.

5. **Asigurarea transparenţei programului AP-STOMA** prin publicarea criteriilor de eligibilitate, a listei unităţilor participante şi a datelor agregate relevante.

6. **Strategie naţională de sănătate orala** - Elaborarea şi asumarea comună de către Ministerul Sănătăţii şi CMSR a unei Strategii Naţionale de Sănătate Orală pe perioada 2026-2030, aliniată la Strategia Naţională de Sănătate 2022-2030, care să cuprindă:

   - **obiective clare şi măsurabile**, bazate pe indicatori de sănătate publică (ex: reducerea prevalenţei cariei dentare la copii, creşterea accesului la servicii preventive pentru populaţii vulnerabile, diminuarea cazurilor ce necesită tratament complex asistat ATI);
   - **măsuri concrete de prevenţie** primară şi secundară (programe de screening, educaţie sanitară şi intervenţie precoce în unităţi şcolare şi comunităţi);
   - **încurajarea distribuţiei echilibrate a resursei umane** in teritoriu (stimulente pentru practica în zone deficitare teritorial, formare continuă adaptată nevoilor regionale);
   - **investiţii în logistică şi infrastructură**, focalizate pe baza datelor privind capacitatea existentă şi nevoile demonstrate, pentru evitarea suprapunerilor şi asigurarea unei utilizări eficiente a resurselor publice;
   - **mecanisme de monitorizare şi evaluare** periodică, cu raportare publică şi ajustări în funcţie de rezultate.

7. **Instituirea unui cadru permanent de dialog instituţional** eficient între Ministerul Sănătăţii şi CMSR.

Orice clarificări referitoare la subiectele menţionate mai sus vor fi prezentate şi detaliate în cadrul întâlnirii, care, este obligatorie conform prevederilor legale, fiind esenţială pentru adresarea îngrijorărilor comunităţii de medici stomatologi din România şi pentru respectarea cerinţelor în vigoare.

Programul AP-STOMA reprezintă un prim instrument de finanţare şi un prim pas operaţional, care poate fi consolidat prin măsuri complementare strategice şi aliniate obiectivelor Ministerului Sănătăţii privind accesul echitabil şi siguranţa pacientului.

Str. Lainici nr. 9, Sector 1, Bucureşti Tel: 0725.351.765, 0737.666.308 secretariat@cmsr.ro cmsr.ro

CMSR regretă lipsa consultării prealabile anterior lansării Proiectului de Ordin în transparenţă decizională, însă consideră acest moment o oportunitate pentru consolidarea dialogului instituţional şi îşi exprimă disponibilitatea imediată şi continuă pentru colaborare în beneficiul pacienţilor şi a creşterii calităţii si siguranţei actului medical.

Cu deosebită consideraţie,

Preşedinte
Dr. Florin Dan Cezar Lăzărescu

Florin-Dan-Cezar Lazarescu
Digitally signed by Florin-Dan-Cezar Lazarescu
Date: 2026.01.04 12:36:16 +02'00'